

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2866
Data 16.11.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 296 122.11.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată "*Lege privind construirea de case pentru sinistrați*", inițiată de domnii senatori Gheorghe Funar, Aurel Ardelean, Dan Claudiu Tănăsescu, Petru Stan, Verginia Vedinaș, Nicolae Iorga și Valentin Dinescu din Grupul parlamentar al PRM (BP. 496/2005).

I. Principalele reglementări

În *Expunerea de motive* se arată că "*pentru materializarea programului Guvernului și a Declarației Primului-ministru din 20 iulie a.c. a fost pregătită o inițiativă legislativă privind construirea de case pentru sinistrați*", care instituie dispoziții privind:

- stabilirea numărului de case care urmează să fie construite în fiecare localitate, până la 30 noiembrie a.c.,

- atribuirea cu titlu gratuit a unei suprafețe de 1000 mp de teren pentru construirea casei și amplasarea noii gospodării, precum și
- finanțarea executării lucrărilor pentru fundația caselor și achiziționarea caselor din lemn cu două, trei și patru camere, în funcție de numărul membrilor din familiile sinistrate.

De asemenea, se propune ca fondurile necesare pentru construirea caselor și lucrărilor tehnico-edilitare să se asigure din bugetul statului, după rectificarea acestuia.

II. Propuneri și observații

1. Referitor la *Expunerea de motive*, motivația este construită pe ideea că nu sunt luate măsuri legislative care să conducă la materializarea prevederilor Programului de Guvernare referitoare la "*Elaborarea strategiilor de protejare a cetățenilor împotriva calamităților naturale, accidentelor ecologice și expunerii în zone cu risc ecologic inclusiv prin amenajarea bazinelor hidrografice în scopul diminuării inundațiilor*", coroborat cu prioritățile Guvernului cuprinse în Declarația de politică generală privind reconstrucția României după inundații – "*asigurarea unor condiții de trai decente în condiții de calamitate, refacerea infrastructurii și sprijin pentru reconstruirea caselor*" pentru populația din zonele sinistrate, fundament total inexact și nerelevant, deoarece:

- propunerea legislativă are în vedere diminuarea efectului inundațiilor și nu a cauzelor. Se propune reamplasarea pe zone neinundabile și reconstruirea caselor distruse, celelalte case, care nu au fost afectate major de calamități, rămânând pe aceleași amplasamente, fără a se lua în calcul faptul că această reamplasare nu se justifică în cazul când se iau măsuri preventive de amenajare a bazinelor hidrografice în scopul diminuării inundațiilor;

- sunt luate măsuri și există deja adoptat, în regim de urgență, cadrul legislativ necesar pentru refacerea infrastructurii și reconstruirea caselor din zonele calamitate, fiind identificate și alocate surse de finanțare, necesare în primă urgență, surse pe baza cărora s-au și demarat lucrările de reconstruire, pe măsura retragerii apelor și eliberării amplasamentelor de construcție:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2005 privind desemnarea Agenției Naționale pentru Locuințe să realizeze lucrări de construire și/sau de reabilitare a celor de locuit din zonele calamitate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 211/2005;

- Hotărârea Guvernului nr. 392/2005 privind utilizarea sumelor încasate din privatizare pentru construirea și/sau reabilitarea caselor de locuit din zonele calamitate, inclusiv pentru amenajarea terenurilor de construcții și a căilor de acces;

- Hotărârea Guvernului nr. 872/2005 privind suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale produse de inundații.

- Soluția pentru reconstruirea caselor distruse nu este corectă din punct de vedere tehnic deoarece se prevede a priori realizarea unor fundații pentru amplasarea unor case tip de lemn, fundații care de fapt se pot realiza numai după stabilirea tipului de case, cu adaptarea la condițiile impuse de terenul de fundație a proiectelor tip. Aceste soluții tehnice sunt deja stabilite pe bază de analiză de oferte, selecționate pe baza unor criterii de calitate și economicitate, casele din lemn nefiind absolut cele mai ieftine din punct de vedere al raportului calitate-preț.

De altfel, casele din lemn nu sunt bunuri de folosință îndelungată care pot fi achiziționate de pe piață separat de fundațiile pe care sunt amplasate, iar Guvernul nu este o entitate care poate face asemenea achiziții.

Pe de altă parte, construirea caselor se poate realiza prin achiziții publice de servicii de lucrări, achiziții care se referă de fapt atât la amenajarea terenului, cât și la construcția în sine, inclusiv fundațiile care reprezintă o parte inseparabilă a acesteia.

- se prevede realizarea de lucrări tehnico-edilitare pe noile amplasamente, fără a se stabili care sunt acestea. În sens absolut se poate interpreta ca fiind toate lucrările necesare asigurării condițiilor de locuit (alimentări cu apă, canalizări, alimentare cu energie electrică și termică, drumuri, iluminatul public, sistematizarea pe verticală-alei, spații verzi, parcuri, etc), lucrări care necesită valori de investiții mai mari decât cele pentru reconstrucția caselor.

2. Menționăm că inițiatorii prevăd termene nerealiste pentru identificarea corectă și reconstruirea caselor, termenele respective fiind legate de multe situații neprevăzute:

- data de eliberare a amplasamentelor (retragerea apelor, asigurarea căilor de acces și amenajarea terenurilor de construcție);

- volumul și complexitatea lucrărilor necesare, stabilite în urma adaptării soluțiilor constructive la condițiile concrete existente în amplasament (rezultate în urma realizării de studii geotehnice pe amplasamente eliberate); se pot întâlni cazuri când terenul de amplasament este inutilizabil în condițiile existente, fiind nevoie de eventuale strămutări, schimburi de terenuri, lucrări de stabilizare a versanților și/sau alte lucrări care conduc la costuri suplimentare și la mărirea duratei de execuție;

- termenul de execuție a construcțiilor este stabilit prin autorizația de construcție și are ca bază durate tehnice de realizare a lucrărilor, durate care nu pot fi stabilite administrativ.

3. Atribuirea de terenuri în zone ferite de inundații nu se poate face în termen de 20 de zile de la intrarea în vigoare a legii, fiind legate de multe date necunoscute, cum ar fi existența sau inexistența unor terenuri disponibile în cadrul limitelor administrativ-teritoriale și în proprietatea localităților respective, terenuri lipsite de orice sarcină, precum și opțiunile unor persoane particulare în privința schimburilor de teren. Strămutările nu sunt neapărat necesare, fiind obligatorii numai în cazul când casele distruse au fost amplasate în zone declarate inundabile prin planurile de urbanism. Măsura este incompletă, dacă nu se strămută și casele care nu sunt distruse, dar sunt amplasate în aceeași zonă.

4. În ceea ce privește atribuirea, cu titlu gratuit, prin hotărâre a consiliului local, în vederea construirii de case, a unui teren de 1000 de metri pătrați fiecărei familii de sinistrați, facem precizarea că nu toate casele familiilor sinistrate necesită reconstrucție, ci există și cazuri în care lucrările de consolidare sunt suficiente, în aceste situații atribuirea unor terenuri pe alte amplasamente nefiind justificată.

5. Din actuala formularea textului art. 3 nu rezultă dacă suntem în prezența unui ajutor de stat, nefiind specificat expres beneficiarul sumelor acordate de la bugetul de stat, necesare în vederea executării

lucrărilor respective (familia sinistrată sau constructorul) și nici proprietarul imobilelor (statul, consiliul local sau familia sinistrată).


6. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului